



ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 15 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов просим включить в повестку дня очередной сессии областного Собрания вопрос «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления;
- 4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления;

Архангельское областное
Собрание депутатов
15 » 03 2003
Вх № 1127/684

5) депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В.;

6) ответ Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В.;

7) ответ заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В.;

8) документы, перечисленные в пунктах 1-7, на бумажном и электронном носителе.



А.Н. Носарев



О.В. Черненко

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Ответы Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Архангельской области:

1) с 1 января 2024 года внести изменения в пункт 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, предусмотрев установление дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), возмещаемых работникам за каждый день нахождения в служебной командировке:

в размере не менее 300 рублей в пределах территории Архангельской области;

в размере не менее 500 рублей за пределами территории Архангельской области;

в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 года № 1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

2) при формировании областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотреть выделение средств областного бюджета на содержание органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области в связи с увеличением размера дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), возмещаемых работникам за каждый день нахождения в служебной командировке.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

4

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления «О рассмотрении ответов Губернатора
Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя
Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский
запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов
Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения
расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории
Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных
с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам
органов государственной власти и иных государственных органов
Архангельской области, государственных учреждений Архангельской
области»**

На сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 15 февраля 2023 года нами в адрес Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. был озвучен депутатский запрос с предложением внести изменения в пункт 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, предусмотрев установление дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), возмещаемых работникам за каждый день нахождения в служебной командировке:

в размере не менее 300 рублей в пределах территории Архангельской области;

в размере не менее 500 рублей за пределами территории Архангельской области;

в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 года № 1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Обоснования этого предложения были следующие:

1) на протяжении более 20 лет размер возмещения работникам дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), не меняется и составляет 100 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке.

Прогрессирующий уровень инфляции за 20 лет составил около 407 %.

В связи с этим в настоящее время суточные в размере 100 рублей не позволяют компенсировать указанные дополнительные расходы.

Пункт 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации предусматривает максимальные размеры суточных, которые не облагаются налогом на доходы физических лиц: не более 700 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке на территории Российской Федерации и не более 2 500 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке за пределами территории Российской Федерации;

2) в других субъектах Северо-Западного федерального округа установлены повышенные размеры суточных, возмещаемых работникам государственных органов и государственных учреждений этих субъектов, например:

5

в Санкт-Петербурге: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве – 700 рублей; в иных населенных пунктах на территории Российской Федерации – 500 рублей (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25 августа 2016 года № 755);

в Ленинградской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в пределах Ленинградской области – 300 рублей; за пределами Ленинградской области – 700 рублей; на территории иностранных государств - в иностранной валюте в размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, но не более 2500 рублей в сутки (приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 19 июня 2019 года № 20);

в Ненецком автономном округе: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве и Санкт-Петербурге – 600 рублей; в иных населенных пунктах на территории Российской Федерации, в том числе при следовании работника к месту командирования из Нарьян-Мара и обратно через Москву, Санкт-Петербург по территории Российской Федерации с остановкой в этих городах, – 400 рублей (постановление администрации Ненецкого автономного округа от 26 декабря 2006 года № 266-п);

в Новгородской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве и Санкт-Петербурге – 700 рублей; в иных населенных пунктах – 350 рублей (указ Губернатора Новгородской области от 14 сентября 2018 года № 409);

в Вологодской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в пределах области – 300 рублей; при командировании за пределы области – 700 рублей (постановление Правительства Вологодской области от 27 марта 2017 года № 289);

в Республике Карелия: за каждый день нахождения в служебной командировке независимо от города – 300 рублей (постановление Правительства Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 429-П);

в Псковской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве и Санкт-Петербурге – 400 рублей; в иных населенных пунктах на территории Российской Федерации – 200 рублей (распоряжение администрации Псковской области от 5 апреля 2007 года № 79-р)

Исходя из ответа заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на указанный депутатский запрос:

Внесение изменений в пункт 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, в части увеличения суммы возмещения дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), затронет все категории лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных служащих и работников государственных органов Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области, что приведет к увеличению расходов областного бюджета.

В силу пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии

6

включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с изложенным решение о внесении указанных изменений требует от Правительства Архангельской области проведения предварительных консультаций и финансовых расчетов. Информация о принятом решении по данному вопросу будет направлена в Ваш адрес дополнительно.

Исходя из ответа Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульского на указанный депутатский запрос:

В настоящее время согласно пункту 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, размер суточных составляет 100 рублей. Данный размер равен размеру суточных, возмещаемых работникам федеральных государственных учреждений (подпункт «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений»).

При служебных командировках государственных гражданских служащих Российской Федерации размер суточных также определен в 100 рублей как в федеральных государственных органах, так и государственных органах Архангельской области (пункт 16 порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813, пункт 30 Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и должности государственной гражданской службы Архангельской области в органах государственной власти и иных государственных органах Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 4 мая 2010 года № 72-у).

Таким образом, в Архангельской области установлен единый размер суточных применительно ко всем категориям командируемых лиц – лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области, работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области.

Проблема, связанная с низким уровнем размера суточных, известна в Правительстве Архангельской области.

Действительно, анализ нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа показывает, что, как минимум, в семи из одиннадцати из них установлены повышенные размеры суточных от 300 до 700 рублей.

Вместе с тем увеличение размера суточных повлечет за собой необходимость увеличения расходов областного бюджета на содержание государственных учреждений Архангельской области.

В силу пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного в Правительстве Архангельской области будет продолжена работа по разрешению отмеченной проблемы, в том числе при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с положениями пункта 4 и 5 статьи 15 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»:

ответ на депутатский запрос по предложению депутата (группы депутатов) может быть рассмотрен на сессии областного Собрания либо на заседании профильного комитета областного Собрания (абзац первый пункта 4);

депутаты областного Собрания вправе дать оценку ответа на депутатский запрос на сессии областного Собрания либо на заседании профильного комитета областного Собрания (абзац второй пункта 4);

по итогам рассмотрения на сессии областного Собрания ответа на депутатский запрос может быть принято постановление областного Собрания. Оценка ответа на депутатский запрос приводится в тексте постановления областного Собрания (абзац третий пункта 4);

депутатский запрос, ответ на него, а также постановление областного Собрания, принятое по результатам рассмотрения депутатского запроса, могут быть по решению областного Собрания опубликованы в средствах массовой информации (пункт 5).

Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть на очередной сессии областного Собрания предлагаемый вопрос и принять по итогам его рассмотрения постановление, рекомендуемое Правительству Архангельской области:

1) с 1 января 2024 года внести изменения в пункт 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, предусмотрев установление дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), возмещаемых работникам за каждый день нахождения в служебной командировке:

в размере не менее 300 рублей в пределах территории Архангельской области;

в размере не менее 500 рублей за пределами территории Архангельской области;

8

в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 года № 1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

2) при формировании областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотреть выделение средств областного бюджета на содержание органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области в связи с увеличением размера дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), возмещаемых работникам за каждый день нахождения в служебной командировке.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Носарев



О.В. Черненко

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской
области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства
Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов
Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н.
и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов,
связанных со служебными командировками в пределах территории
Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных
с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам
органов государственной власти и иных государственных органов
Архангельской области, государственных учреждений Архангельской
области»**

Принятие проекта постановления «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области», как содержащего рекомендации Правительству Архангельской области, не влечет дополнительных расходов областного бюджета в 2023-2026 годах.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Носарев



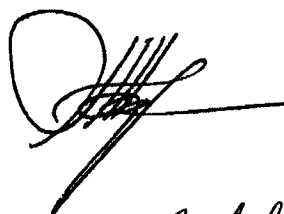
О.В. Черненко

Перечень

нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области»

Принятие постановления «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области», как содержащего рекомендации Правительству Архангельской области, не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



А.Н. Носарев



О.В. Черненко

//



**ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № _____ от _____

Губернатору
Архангельской области

Цыбульскому А.В.

Уважаемый Александр Витальевич!

На территории Архангельской области с 1 января 2003 года в отношении работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области (далее – работники) действуют одни и те же нормы возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные)¹.

На протяжении более 20 лет размер возмещения работникам дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), не меняется и составляет 100 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке.

Прогрессирующий уровень инфляции за 20 лет составил около 407 %.

В связи с этим в настоящее время суточные в размере 100 рублей не позволяют компенсировать указанные дополнительные расходы.

Пункт 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации предусматривает максимальные размеры суточных, которые не облагаются налогом на доходы физических лиц: не более 700 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке на территории Российской Федерации и не более 2 500 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке за пределами территории Российской Федерации.

¹ Постановление администрации Архангельской области от 22 ноября 2002 года № 211, постановление Правительства Архангельской области от 9 апреля 2013 года № 151-пп, постановление Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп.

Учитывая изложенное, предлагаем внести изменения в пункт 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, предусмотрев установление дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), возмещаемых работникам за каждый день нахождения в служебной командировке:

в размере не менее 300 рублей в пределах территории Архангельской области;

в размере не менее 500 рублей за пределами территории Архангельской области;

в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 года № 1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Отметим, что в других субъектах Северо-Западного федерального округа установлены повышенные размеры суточных, возмещаемых работникам государственных органов и государственных учреждений этих субъектов, например:

в Санкт-Петербурге: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве – 700 рублей; в иных населенных пунктах на территории Российской Федерации – 500 рублей (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25 августа 2016 года № 755);

в Ленинградской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в пределах Ленинградской области – 300 рублей; за пределами Ленинградской области – 700 рублей; на территории иностранных государств – в иностранной валюте в размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, но не более 2500 рублей в сутки (приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 19 июня 2019 года № 20);

в Ненецком автономном округе: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве и Санкт-Петербурге – 600 рублей; в иных населенных пунктах на территории Российской Федерации, в том числе при следовании работника к месту командирования из Нарьян-Мара и обратно через Москву, Санкт-Петербург по территории Российской Федерации с остановкой в этих городах, – 400 рублей (постановление администрации Ненецкого автономного округа от 26 декабря 2006 года № 266-п);

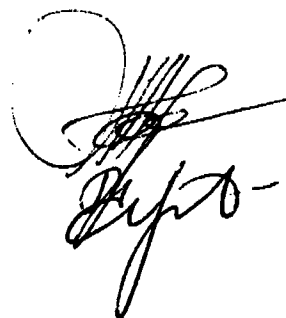
в Новгородской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве и Санкт-Петербурге – 700 рублей; в иных населенных пунктах – 350 рублей (указ Губернатора Новгородской области от 14 сентября 2018 года № 409);

В

в Вологодской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в пределах области – 300 рублей; при командировании за пределы области – 700 рублей (постановление Правительства Вологодской области от 27 марта 2017 года № 289);

в Республике Карелия: за каждый день нахождения в служебной командировке независимо от города – 300 рублей (постановление Правительства Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 429-П);

в Псковской области: за каждый день нахождения в служебной командировке в Москве и Санкт-Петербурге – 400 рублей; в иных населенных пунктах на территории Российской Федерации – 200 рублей (распоряжение администрации Псковской области от 5 апреля 2007 года № 79-р).



А.Н. Носарев

О.В. Черненко



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

31.03.2023 № 02-20/126

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В Правительстве Архангельской области рассмотрены депутатские запросы депутатов Архангельского областного Собрания Носарева А.Н. и Черненко О.В. (далее – депутатские запросы) по вопросам изменения правового регулирования, связанного с начислением материальной помощи и возмещением командировочных расходов работникам государственных учреждений Архангельской области. В результате сообщаю следующее.

1. В депутатских запросах ставится вопрос о внесении изменений в Положение об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, утвержденное постановлением администрации Архангельской области от 5 июня 2009 года № 149-па/24 (далее – Положение № 149-па/24), с тем, чтобы на материальную помощь, предоставляемую работникам государственных учреждений Архангельской области, начислялись районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – процентная надбавка).

Согласно пункту 8 Положения № 149-па/24 системы оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области включают в себя:

- оклады (должностные оклады), ставки заработной платы работников, повышающие коэффициенты к окладам;
- выплаты компенсационного характера (компенсационные выплаты);
- выплаты стимулирующего характера (стимулирующие выплаты).

Такой состав систем оплаты труда основывается на понятии оплаты труда работника (заработной платы), закрепленном в части 1 статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации. В соответствии с этим законоположением в состав заработной платы входят:

СЭВ

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 02-20/126

3

вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;

компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера);

стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Материальная помощь не относится к вознаграждению за труд, компенсационным или стимулирующим выплатам, а является выплатой социального характера (подпункт 1 пункта 47 Положения № 149-па/24). Исходя из понятия заработной платы, установленного в части 1 статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации, материальная помощь правомерно не включена в ее состав.

В соответствии со статьями 316 и 317 Трудового кодекса Российской Федерации районный коэффициент и процентная надбавка применяются только к заработной плате. Исходя из этого, пунктом 29 Положения № 149-па/24 правомерно установлено, что районный коэффициент и процентная надбавка начисляются на все виды выплат, входящих в системы оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области.

Материальная помощь как одна из выплат социального характера не входит в систему оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области и может начисляться лишь за счет экономии их фондов оплаты труда (пункт 9 Положения № 149-па/24). Материальная помощь может быть оказана работнику в связи со значимыми событиями в его жизни (рождение ребенка, вступление в брак, тяжелая болезнь работника и иные), а ее размер нормативно не регламентирован и определяется руководителями государственных учреждений Архангельской области исходя из обстоятельств события в жизни работника и объема экономии фонда оплаты труда (пункт 48 Положения № 149 - па/24). В силу этих обстоятельств включение в Положение № 149-па/24 правила о начислении на материальную помощь районного коэффициента и процентной надбавки не приведет к увеличению материальной помощи, а лишь к арифметическому расщеплению выплачиваемых сумм на собственно материальную помощь и начисленные на нее районный коэффициент и процентную надбавку.

В депутатских запросах указывается, что материальная помощь выплачивается также государственным и муниципальным служащим и в этих случаях на нее начисляются районный коэффициент и процентная надбавка.

Однако отношения, связанные с прохождением государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы, в том числе с оплатой труда государственных гражданских и муниципальных служащих, непосредственно регулируются не трудовым законодательством, а законодательством Российской Федерации о государственной гражданской

службе Российской Федерации и законодательством о муниципальной службе.

Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (часть 2 и пункт 6 части 5 статьи 50) прямо предусмотрено, что материальная помощь, выплачиваемая государственным гражданским служащим Российской Федерации, относится к ежемесячным и иным дополнительным выплатам, входящим в состав денежного содержания государственных гражданских служащих Российской Федерации. В силу этого к ней, как составной части денежного содержания, применяются районный коэффициент и процентная надбавка (части 9 и 10 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации. При этом региональный законодатель, определяя эти выплаты, не может действовать произвольно, а должен руководствоваться принципом соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, установленным пунктом 5 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Исходя из этого областным законом от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (пункт 1 статьи 29) установлен перечень выплат, входящих в состав денежного содержания муниципальных служащих, аналогичный перечню выплат, входящих в состав денежного содержания государственных гражданских служащих Российской Федерации. В состав денежного содержания муниципальных служащих входит и материальная помощь (подпункт 7 пункта 1 статьи 29 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»), в связи с чем к ней применяются районный коэффициент и процентная надбавка (пункт 4 статьи 29 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»).

Таким образом, наличие особого порядка выплаты материальной помощи государственным гражданским и муниципальным служащим обусловлено отдельным правовым регулированием ее выплаты, установленным соответствующими федеральными и областными законами.

В связи с изложенным представляется невозможным внесение в Положение № 149-па/24 изменений, о которых говорится в депутатских запросах.

2. В депутатских запросах ставится вопрос об увеличении размера дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного

17

жительства (суточных), возмещаемых работникам государственных учреждений Архангельской области в период служебных командировок.

В настоящее время согласно пункту 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, размер суточных составляет 100 рублей. Данный размер равен размеру суточных, возмещаемых работникам федеральных государственных учреждений (подпункт «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений»).

При служебных командировках государственных гражданских служащих Российской Федерации размер суточных также определен в 100 рублей как в федеральных государственных органах, так и государственных органах Архангельской области (пункт 16 порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813, пункт 30 Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и должности государственной гражданской службы Архангельской области в органах государственной власти и иных государственных органах Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 4 мая 2010 года № 72-у).

Таким образом, в Архангельской области установлен единый размер суточных применительно ко всем категориям командируемых лиц – лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области, работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области.

Проблема, связанная с низким уровнем размера суточных, известна в Правительстве Архангельской области.

Действительно, анализ нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа показывает, что, как минимум, в семи из одиннадцати из них установлены повышенные размеры суточных от 300 до 700 рублей.

Вместе с тем увеличение размера суточных повлечет за собой необходимость увеличения расходов областного бюджета на содержание государственных учреждений Архангельской области.

В силу пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного в Правительстве Архангельской области будет продолжена работа по разрешению отмеченной проблемы, в том числе при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DA6CA85BE8063BC160DAA07E619A354C
Владелец Цыбульский Александр Витальевич
Действителен с 07.12.2022 по 01.03.2024

А.В. Цыбульский



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

№ _____

На № 02-13/17-1 от 17.02.2023

Уважаемая Екатерина Владимировна!

По результатам рассмотрения депутатских запросов депутатов Архангельского областного собрания Носарева А.Н. и Черненко О.В. сообщаем следующее.

1. Согласно статье 129 Трудового кодекса Российской Федерации в состав заработной платы входят вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Таким образом, материальная помощь правомерно не включена в состав заработной платы. Наличие особого порядка выплаты материальной помощи в сфере образования, а также государственным и муниципальным служащим обусловлено особым видом профессиональной деятельности, урегулированной соответствующими федеральными и областными законами.

В связи с изложенным полагаем невозможным внесение изменений в пункт 29 Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, утвержденного Постановлением Администрации Архангельской области от 5 июня 2009 г. № 149-па/24.

2. Внесение изменений в пункт 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов

Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 г. № 217-пп, в части увеличения суммы возмещения дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), затронет все категории лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных служащих и работников государственных органов Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области, что приведет к увеличению расходов областного бюджета.

В силу пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с изложенным решение о внесении указанных изменений требует от Правительства Архангельской области проведения предварительных консультаций и финансовых расчетов. Информация о принятом решении по данному вопросу будет направлена в Ваш адрес дополнительно.

Заместитель председателя
Правительства Архангельской области

О.Б. Старжинская



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/684 от 15.05.2023

Заключение на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/684 «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/684 «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Носаревым А.Н., Черненко О.В., полагает необходимым сообщить следующее.

1. Проект внесен в соответствии с положениями статьи 42 Устава Архангельской области уполномоченными субъектами права законодательной инициативы.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«25» 05 2023
Вх. № 01-02/724

Проект и сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Согласно положениям пунктов 4 и 5 статьи 15 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»:

«4. Ответ на депутатский запрос по предложению депутата (группы депутатов) может быть рассмотрен на сессии областного Собрания либо на заседании профильного комитета областного Собрания.

Депутаты областного Собрания вправе дать оценку ответа на депутатский запрос на сессии областного Собрания либо на заседании профильного комитета областного Собрания.

По итогам рассмотрения на сессии областного Собрания ответа на депутатский запрос может быть принято постановление областного Собрания. Оценка ответа на депутатский запрос приводится в тексте постановления областного Собрания.

При рассмотрении ответа на депутатский запрос профильным комитетом областного Собрания оценка ответа на депутатский запрос приводится в решении профильного комитета областного Собрания.

5. Депутатский запрос, ответ на него, а также постановление областного Собрания, принятое по результатам рассмотрения депутатского запроса, могут быть по решению областного Собрания опубликованы в средствах массовой информации.»

2. Проектом предлагается ответы Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области принять к сведению, а также предусматриваются рекомендации Правительству Архангельской области.

В соответствии с частью 3 статьи 168 Трудового кодекса Российской Федерации порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам государственных органов субъектов Российской Федерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений определяются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 17 областного закона от 27 мая 1998 года № 73-16-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отдельных трудовых отношений и иных

а.з

непосредственно связанных с ними отношений» предусмотрено, что Правительство Архангельской области утверждает порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области.

Утверждение Правительством Архангельской области размеров возмещения указанных расходов осуществляется с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим полагаем, что Архангельское областное Собрание депутатов не вправе вторгаться в компетенцию Правительства Архангельской области, рекомендации Архангельского областного Собрания депутатов в части предлагаемых минимальных размеров возмещения расходов не имеют правового значения.

При этом также информируем, что согласно постановлению Правительства Архангельской области от 31 октября 2022 года № 873-пп «Об особенностях командирования работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области»:

- работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области при их направлении в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), возмещаются в размере 8480 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке;

- положение о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 года № 217-пп, подлежит применению с учетом данного постановления.

Дополнительно сообщаем, что 22 февраля 2023 года в Государственную Думу Федерального Собрания Государственным Собранием - Курултай Республики Башкортостан внесен проект федерального закона № 303072-8 «О внесении изменения в статью 168 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении минимального размера суточных за каждый день нахождения работника в служебной командировке), согласно которому размер возмещения суточных, связанных со служебными командировками, должен быть не ниже 1/30

24

величины минимального размера оплаты труда, установленного в соответствующих субъектах Российской Федерации, за каждый день нахождения в служебной командировке.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

3. К Проекту имеется замечание в части слов «по вопросу увеличения норм возмещения расходов». Предлагаем по тексту Проекта использовать слова: «по вопросу увеличения размеров возмещения расходов» или «по вопросу об изменении норм о возмещении расходов».

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Заместитель начальника
правового управления-
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин





АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 25.05.2023 № _____
на № пп7/684 от 15.05.2023

Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/684 «О рассмотрении ответов Губернатора
Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя
Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос
депутатов Архангельского областного Собрания депутатов
Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения
расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории
Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных
с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам
органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской
области, государственных учреждений Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/684 «О рассмотрении ответов Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и заместителя председателя Правительства Архангельской области Старжинской О.Б. на депутатский запрос депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н. и Черненко О.В. по вопросу увеличения норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками в пределах территории Российской Федерации, в части дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21-56-28

И.В. Киршина

Архангельское областное
Собрание депутатов
«25» 05 2023
Вх. № 01-02/785
10